



Faith-Based Network on West Papua

Geneva Appeal on West Papua

"Papua, Land of Peace"

© Faith-Based Network on West Papua 2006

Published 2006 by Justitia et Pax Netherlands
Lutherse Burgwal 10
NL 2500 BH The Hague
Tel: 00 31 (0)70 3136800
Fax: 00 31 (0)70 3136801
E-mail: westpapuanetwork@gmail.com

ISBN-10: 90-70503-48-4
ISBN-13: 978-90-70503-48-2

Cover photo: Early morning in the Wollou valley, West Papua.
Photo © Rob Huibers/Panos



Faith-Based Network on West Papua

Geneva Appeal on West Papua

"Papua, Land of Peace"

Contents

- 3 Faith-Based Network on West Papua
- 5 Geneva Appeal on West Papua: "Papua, Land of Peace"
- 12 Seruan Jenewa Tentang Papua: "Papua Tanah Damai"
- 19 Genève : appel pour la Papouasie de l'Ouest : « La Papouasie, Terre de Paix »
- 26 Geneva Appeal zu West Papua: "Papua, Land des Friedens"
- 33 Llamamiento de Ginebra sobre Papúa Occidental: "Papúa, Tierra de Paz"
- 40 Geneva Appeal voor West-Papua: "Papua, Land van Vrede"

Faith-Based Network on West Papua

The Faith-Based Network on West Papua was initiated in Geneva in March 2003. Its founders belong to faith-based organisations who have responded to a call made by religious leaders in West Papua to help them to promote peace, justice and human rights in West Papua. The Faith-Based Network has taken its lead from the efforts of the various religious leaders in West Papua for peace-building and conflict prevention.

The central focus of the network is a concern for human rights and dignity in West Papua, and anxiety that prevailing conditions are not providing adequate protection for the human rights of the Papuan peoples. Members of the network are alarmed by ongoing human rights violations, which include violations of civil and political rights as well as economic, social and cultural rights. Although a Law on Special Autonomy has been adopted by the Indonesian Parliament in 2001, there remains much to be achieved in the implementation of the reforms and a lack of political will by the central government to dialogue seriously with Papuans. Papuans' sense of grievance has become more acute. This is severely jeopardising the peaceful development in the region.

The members of the network therefore call upon the Indonesian Government to take seriously the cry of the Papuan people. We encourage the authorities in Jakarta to enter into a genuine dialogue with Papuan leaders in order to seek peaceful redress to grievances in this region and to implement Special Autonomy in line with the aspirations of the Papuan people.

The network calls upon the international community and international investors to contribute to this process by ensuring that their policies and politics help to facilitate a dialogue between Papuans and the Indonesian Government. We appeal to the international community to urge the Indonesian Government to ensure that it acts in line with its international obligations and puts an end to human rights violations and impunity in West Papua.

The Geneva Appeal of the Faith-Based Network on West Papua from April 2005 addresses the above mentioned concerns and puts

forward recommendations to the different stakeholders at national and international level. The appeal was drafted during the network's Third Geneva Consultation (1-3 April 2005), and is based on extensive deliberations with religious leaders from West Papua who travelled to Geneva in March 2005 to raise their concerns before the UN Commission on Human Rights. This appeal has been translated from the original English into Indonesian, French, German, Spanish and Dutch.

Participants of the Faith-Based Network are Franciscans International (Geneva); Geneva for Human Rights (Geneva); United Evangelical Mission (Wuppertal); West Papua Netzwerk (Wuppertal); Progressio (formerly the Catholic Institute for International Relations, London); Cordaid (The Hague); CMC – Mensen met een Missie (The Hague); Global Ministries (Utrecht); Justitia et Pax Netherlands (The Hague); Dominicans for Justice and Peace (Geneva); ICCO (Utrecht); Pax Romana (Geneva); World Council of Churches (Geneva).

For further information about the Faith-Based Network on West Papua, the secretariat can be contacted as follows:
Secretariat, Faith-Based Network on West Papua
Lutherse Burgwal 10
P.O. Box 16334
The Hague
The Netherlands
E-mail: westpapuanetwork@gmail.com

Geneva Appeal on West Papua: “Papua, Land of Peace”

Introduction

For over four decades communities of different faiths in West Papua have been longing for peace and justice.

Since 1998 there has been a wind of change in Indonesia, bringing about an expanded degree of democracy. More specifically for the region of West Papua, a law on Special Autonomy (UU 21/2001) was passed which contained within it the promise of realizing social, economic and cultural rights of the Papuan peoples, as well as widening the space for more democratic governance of the region.

Yet this change in policy has not brought about real improvements in the livelihoods, security and dignity of the majority of Papuan people. The ongoing deprivation and injustice experienced by many Papuans, together with the often contradictory policies of the Indonesian state and poor rule of law, is leading to a growing atmosphere of conflict. In contradiction with international human rights standards and the provisions of human rights treaties to which Indonesia is a party, human rights violations have continued to occur in West Papua for over four decades. The Indonesian authorities could make more significant progress in fulfilment of their obligation to investigate, prosecute, try and sentence the perpetrators of these crimes, and to compensate the victims.

In recent years, military operations have increased instead of declined and pose a threat to the Papuan peoples' existence and survival as a cultural and ethnic entity. The security approach to confront so-called separatism and critical voices does not produce security for the population. Negligence of educational and medical facilities by the state has meant that Papuans suffer some of the poorest standards of education, health and life expectancy in Indonesia. Today, three years after it was passed, instead of effective, full and comprehensive implementation of the Special Autonomy law, there is fear for further escalation of the conflict and the violence.

Over the past few years, communal conflict has occurred in various regions in Indonesia. Analysis of these conflicts has shown

that even if there is no hostility among people in the same region, certain people with political or power interests can easily orchestrate open conflict along ethnic-religious lines. Often armed militias and gangs were involved in creating conflict. Should a similar scenario develop in West Papua, the result will be further militarization, reinforcing the security approach, and consequently worsening the situation of human rights and peoples' security. This concern motivated religious leaders in Papua to set out an agenda to promote good relations, communion and brotherhood among all people. They are convinced that only if their people are united in fraternal spirit and mutual respect will they easily work together for common good. So they started a movement that they called "Papua, Land of Peace".

Papua, Land of Peace

"Papua, Land of Peace" reflects the deepest desire of Papuans. Peace encompasses trust, mutual respect, also justice, the ending of the practice of impunity, and fair chances for development. It is a dream about an adequate space for political dialogue without fear of stigmatisation. This dream has become a common vision for people of all religions in West Papua, leading to a strong commitment to non-violent ways of conflict resolution in all realms of life. Joint prayers for peace and peace marches demonstrate this commitment on the occasions of February 5th (Papuan Day of Peace) and September 21st (International Day of Peace) by communities of different faiths, celebrating together. As proof of this commitment religious leaders also engage in various activities to promote peace, dialogue and justice in West Papua.

In response to the initiative of Papuan religious leaders, several faith-based organisations around the world have jointly organized a solidarity network that is committed to support this campaign for "Papua, Land of Peace". The network aims to draw the attention of their religious communities, their governments and the international community to the suffering of the peoples of West Papua. The network urges them proactively to assist the Indonesian government and the Papuan community to confront the challenges encountered by the Papuan peoples within the framework of peaceful change.

Together with religious leaders in West Papua, the Faith-Based Network on West Papua identifies three major fields of challenge:

1. Dialogue

The Law on Special Autonomy in West Papua, as adopted by the Indonesian Parliament, is a good start for change. But there are conflicting signals from the government in Jakarta and from military command about the status of the law and about its interpretation and implementation. In West Papua there were concerns about the decision to split Papua into two or more provinces without democratic consultation (an act that contradicts the spirit and letter of the Special Autonomy law), and about the role and mandate of the Papuan People's Council (Majelis Rakyat Papua – MRP). People who expressed these concerns were consequently labelled “separatists” by some authorities in West Papua. So there is an ongoing challenge to clarify the interpretation of the law to ensure coherent policy and to move ahead to ensure full implementation of this law in accordance with the aspirations of the Papuan peoples. There is a pressing need for an open and genuine dialogue between all parties involved, including the national administration, national political parties and the armed forces.

2. Militarization

The disproportionate military (Tentara Nasional Indonesia – TNI) presence in West Papua is a major challenge for the prospects for peaceful development, open dialogue and justice. Such a military presence often generates conflict. Based on its historical roots and TNI doctrine of “People's Army” (*Tentara Rakyat*) the role of the military is to defend the nation and the people against external threats; the presence of the military should not result in conflict within and with the people. The police are responsible for civic order, and should be equipped to maintain the rule of law professionally. The Indonesian government has accepted this principle as the basis of its efforts for security sector reform. Full realization of this principle and a shift of the military-civil paradigm is imperative to civil supremacy, rule of law and a culture of peace. Then the military presence can be brought back to a sensible and appropriate size. Therefore, the on-going reform efforts within the

military to be more professional and better equipped deserve to be strengthened.

3. Peace

The campaign for “Papua, Land of Peace” is not merely a political effort for a specific group of people. It covers social-economic development, cultural rights, justice and peoples’ security. To overcome suspicion and divisions on the basis of ethnicity, religion, political aspirations and interests, the notion of “Papua, Land of Peace” should be embedded in the hearts of people of all religious and ethnic communities concerned, and not only in West Papua. The challenge is to make the concept of “Papua, Land of Peace” become the fundamental attitude in the approach to the problems in West Papua, by the people, by the government, by the international community. It should also imbue the attitude of all religious communities and their leaders in West Papua, in Indonesia as a whole, and elsewhere.

The network appeals

To the Indonesian Government:

- Protect and respect the rights of indigenous peoples in West Papua.
- Apply a rights-based approach to development in implementing the Special Autonomy Law (UU 21/2001):
 - (i) Fully implement the economic, social and cultural paragraphs of the law;
 - (ii) Create space for democratic dialogue, in accordance with the spirit of the law.
- Recognise the opposition of the Papuan people to the division of West Papua into separate provinces by ceasing further efforts to divide Papua, and undertake an open and democratic process to review the establishment of West Irian Jaya Province.
- The DPRD Papua and the MRP should decide on the formation of any new provinces and regencies in accordance with the Special Autonomy Law.
- Ratify without reservations all key international human rights treaties, including the two covenants on Civil and Political, and Economic, Social and Cultural rights.

- Withdraw its reservations to the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; and the Convention on the Rights of the Child.
- Fully cooperate in the implementation of the Special Procedures by inviting and providing unrestricted access to places, individuals and communities in Papua and all other parts of Indonesia to the thematic mechanisms, particularly to those who have repeatedly requested invitations but have so far not received permission to visit. This includes the Special Rapporteur on Torture, the Special Representative of the Secretary General on Human Rights Defenders and the Special Rapporteur on Violence against Women, its causes and consequences.

To the Secretary General of the UN and the High Commissioner for Human Rights:

- Grant the necessary support to the Indonesian government to promote peace and to solve conflict with recourse to the mechanisms provided by the Special Autonomy Law.
- Grant the necessary support to the Indonesian government to uphold the rule of law so as to combat human rights violations, impunity and rampant corruption.
- Urge the government of Indonesia to ratify all key international human rights treaties, especially the two covenants on Civil and Political, and Economic, Social and Cultural rights.

To the governments of countries with relationships with Indonesia, especially Asian countries:

- In the face of human rights abuses and the potential escalation of violent conflict against the West Papuan population, actively encourage the UN Secretary General to engage in the promotion of peace and human rights in Papua.
- Grant the necessary support to the Indonesian government to uphold the rule of law so as to combat human rights violations, impunity and rampant corruption.
- Consider ways in which the campaign of the West Papuan religious leaders for a Land of Peace can be actively and concretely

supported through bilateral and multilateral mechanisms.

- Appeal to the government of Indonesia to commit seriously to the eradication of all forms of discrimination against the indigenous Papuan peoples.
- Monitor the investment of transnational corporations in West Papua, and encourage corporate policies which respect the rights of the West Papuan Peoples.
- Support the European Union Council and Commission to monitor the human rights conditions and the democratic space in West Papua and, based on the findings, formulate aid and trade policy in such a way as to promote good governance and human rights; and to evaluate the implementation of human rights clauses in all multilateral agreements.

To the European Union Council, Commission and Parliament:

- In the face of human rights abuses and the potential escalation of violent conflict against the West Papuan population, actively encourage the UN Secretary General to engage in the promotion of peace in West Papua.
- Monitor the human rights conditions and the democratic space in West Papua and, based on the findings, formulate aid and trade policy in such a way as to promote good governance and human rights; and evaluate the implementation of human rights clauses in all multilateral agreements.
- Evaluate and assess the program of the European Union to support the implementation of the Special Autonomy Law, and report on it in public before the end of 2006 (impact and follow up).

To transnational corporations operating in West Papua:

- Develop a code of conduct for their business and organise their relations with Indonesian state institutions in a way that respects and enhances the rights, dignity, health and livelihood of the Papuan peoples in conformity with the UN norms on the responsibilities of transnational corporations and other business enterprises with regard to human rights.
- Evaluate and assess the implementation of these policies and their impact and provide an annual report on it.
- Provide transparent reports on all financial commitments to Indonesian state institutions.

To religious communities of all faiths:

- Regularly remember the West Papuan peoples in your prayers and intercessions.
- Support in any way possible the effort of the religious leaders in West Papua to realize the campaign for “Papua, Land of Peace”.
- Based on close monitoring of the situation in West Papua, raise your prophetic voice in solidarity with the suffering peoples of West Papua.
- Join the Faith-Based Network on West Papua for “Papua, Land of Peace”.

Seruan Jenewa Tentang Papua: "Papua Tanah Damai"

Pengantar

Lebih dari empat dasawarsa para pemeluk beragam keyakinan agama di Papua merindukan perdamaian dan keadilan. Angin perubahan yang terjadi pada tahun 1998 di Indonesia menghasilkan kadar demokrasi yang lebih luas. Bagi Papua khususnya, disetujuinya peraturan tentang Undang-undang Otonomi Khusus untuk Papua (UU OTSUS No.21/2001) mengandung harapan akan dipenuhinya hak-hak sosial, ekonomi, dan budaya masyarakat, serta ruang yang lebih luas bagi pemerintahan yang demokratis di Papua.

Akan tetapi perubahan-perubahan itu belum menghasilkan perbaikan nyata dalam kehidupan, keamanan, dan martabat kebanyakan masyarakat Papua. Perampasan hak dan ketidakadilan masih terus dialami oleh masyarakat Papua, bersamaan dengan pelbagai kebijakan pemerintah Indonesia yang saling bertentangan antara satu dengan yang lainnya, mengakibatkan bertumbuhnya iklim konflik. Bertolak belakang dengan perangkat dan konvensi-konvensi hak-hak asasi manusia (HAM) internasional yang di sana Indonesia juga ikut menandatangani, pelanggaran HAM terus berlanjut di Papua. Pemerintah Indonesia sudah sepantasnya dapat melakukan kemajuan signifikan dalam melaksanakan kewajibannya untuk menyelidiki, mengadili, dan menghukum para pelaku kejahatan yang ada, dan memberikan ganti rugi kepada para korban.

Dalam kurun waktu terakhir, operasi-operasi militer yang justru semakin meningkat, mengancam keberadaan dan keselamatan masyarakat Papua, baik sebagai entitas budaya maupun suku. Pendekatan keamanan untuk menghadapi apa yang disebut separatisme dan suara-suara kritis menciptakan ketidakamanan bagi masyarakat. Sementara itu pengabaian atas fasilitas pendidikan dan kesehatan oleh negara telah menempatkan masyarakat Papua dalam standard pendidikan, kesehatan, dan harapan hidup yang paling rendah di Indonesia. Kini, tiga tahun setelah UU OTSUS disyahkan - satu hal yang senyatanya belum diterapkan secara efektif, penuh, dan menyeluruh - justru terdapat kekhawatiran akan meningkatnya konflik dan kekerasan.

Dalam tahun-tahun belakangan konflik komunal merebak di pelbagai daerah di Indonesia. Analisis atas pelbagai konflik yang ada menunjukkan bahwa sekalipun tidak ada permusuhan di antara masyarakat di daerah yang sama, sejumlah orang yang mempunyai kepentingan politik dan kekuasaan dapat dengan mudah merekayasa konflik terbuka berdasarkan sentimen suku dan agama. Seringkali kelompok sipil bersenjata dan preman terlibat dalam menciptakan konflik. Jika skenario yang sama dikembangkan di Papua, akibat yang bisa diramalkan adalah munculnya militerisasi, menguatnya pendekatan keamanan, yang akan memperburuk situasi HAM dan keamanan masyarakat. Dari pelbagai kondisi ini mendorong para pimpinan agama di Papua untuk menyiapkan agenda untuk memajukan hubungan yang harmonis, komunikasi dan persaudaraan di antara semua pihak. Mereka meyakini bahwa hanya dengan persatuan dalam semangat persaudaraan dan saling menghormati, mereka akan dengan mudah bekerjasama demi kepentingan umum. Karenanya mereka kemudian memulai dengan satu kegiatan sebagaimana mereka namakan “Papua Tanah Damai”.

Papua Tanah Damai

“Papua Tanah Damai” merefleksikan hasrat terdalam masyarakat Papua. Damai mencakup pengertian saling percaya, saling menghormati, adil, mengakhiri praktik pengampunan hukum, dan kesempatan yang sama untuk pembangunan. Damai merupakan citra yang diidamkan tentang ruang yang cukup untuk dialog politik tanpa takut akan stigmatisasi. Citra yang diidamkan ini menjadi suatu visi bersama bagi semua orang dari pelbagai keyakinan di Papua, yang mengarahkan mereka pada suatu tekad yang kuat demi penyelesaian masalah tanpa kekerasan di semua aspek kehidupan. Tekad yang muncul diungkapkan melalui do’a dan pawai damai pada kesempatan perayaan Hari Damai Papua, 5 Februari, dan Hari Internasional untuk Perdamaian, 21 September, yang dirayakan bersama oleh semua pengikut pelbagai keyakinan agama. Didorong oleh tekad ini pimpinan umat beragama juga melaksanakan pelbagai kegiatan guna memajukan perdamaian, dialog, dan keadilan di Papua.

Menanggapi inisiatif para pimpinan agama ini, beberapa organisasi keagamaan di dunia mengorganisir suatu jaringan yang bertekad untuk mendukung kampanye “Papua Tanah Damai”. Jaringan ini bertujuan untuk menarik perhatian anggota komunitas keagamaan

dan anggota pemerintah, serta komunitas internasional terhadap penderitaan masyarakat Papua. Jaringan ini mendesak ketiganya agar secara proaktif membantu pemerintah Indonesia dan masyarakat Papua untuk mengatasi pelbagai tantangan yang dihadapi oleh masyarakat Papua dalam kerangka perubahan secara damai.

Bersama Dengan Para Pimpinan Agama di Papua, Jaringan Keagamaan untuk Papua Barat mengidentifikasi tiga tantangan utama:

1. Dialog

Undang-Undang Otonomi Khusus untuk Papua (UU OTSUS), sebagaimana disahkan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Indonesia, merupakan suatu permulaan yang baik untuk perubahan. Namun ada tanda-tanda pertentangan dari pihak pemerintah pusat dan TNI di Jakarta tentang status UU OTSUS, dan tentang penafsiran dan pelaksanaannya. Di Papua terdapat keprihatinan yang cukup mendalam tentang keputusan pemerintah pusat untuk membagi Papua menjadi dua atau tiga provinsi tanpa perundingan demokratis (suatu keputusan yang bertentangan dengan aspirasi dan ketentuan UU OTSUS), dan tentang peran dan kewenangan Majelis Rakyat Papua (MRP). Pihak-pihak yang mengungkapkan keprihatinan ini dicap sebagai separatistis oleh sejumlah institusi pemerintah di Papua. Jadi ada tantangan yang berkelanjutan untuk menjernihkan penafsiran UU OTSUS guna menjamin konsistensi kebijakan dan kemajuan pelaksanaan UU ini secara penuh sesuai dengan aspirasi dari masyarakat Papua. Ada suatu kebutuhan mendesak akan adanya dialog terbuka dan sejati antara semua pihak yang terlibat, termasuk pemerintah pusat, partai-partai politik nasional, dan angkatan bersenjata.

2. Militerisasi

Kehadiran militer (Tentara Nasional Indonesia - TNI) yang berlebihan di Papua merupakan tantangan utama bagi masa depan proses pembangunan yang damai, dialog terbuka, dan keadilan. Kehadiran militer yang terlampau banyak itu sering menimbulkan konflik. Berdasarkan pada akar sejarah dan doktrin TNI tentang "Tentara Rakyat", peran militer adalah untuk membela bangsa dan negara dari pelbagai ancaman dari luar. Kehadiran militer tidak seharusnya

melahirkan konflik dalam dan dengan masyarakat. Polisi (POLRI) merupakan pihak yang bertanggungjawab atas ketertiban umum, sehingga harus dilatih untuk menegakkan hukum secara profesional. Pemerintah Indonesia sudah menerima gagasan ini sebagai dasar dari segala usahanya dalam pembaharuan di bidang keamanan. Pelaksanaan gagasan dan perubahan paradigma militer-sipil sangat penting bagi tegaknya supremasi sipil, hukum dan budaya damai. Dengan demikian kehadiran militer dapat ditempatkan kembali pada ukuran yang layak dan masuk akal. Satu hal yang wajar untuk memperkokoh usaha-usaha pembaharuan yang berkelanjutan dalam tubuh militer untuk menjadikannya lebih profesional.

3. Perdamaian

Kampanye untuk “Papua Tanah Damai” tidak terbatas pada usaha politik satu kelompok masyarakat tertentu. Kampanye ini mencakup pembangunan sosial ekonomi, hak-hak budaya, keadilan dan keamanan masyarakat. Untuk mengatasi kecurigaan dan perpecahan yang terjadi atas dasar suku, agama, aspirasi dan kepentingan politik, konsep “Papua Tanah Damai” harus ditanamkan dalam hati setiap orang dari komunitas-komunitas agama dan etnik yang bersangkutan, dan bukan semata-mata di Papua. Tantangannya adalah bagaimana menjadikan konsep “Papua Tanah Damai” sebagai sikap dasar yang dimiliki masyarakat, pemerintah, dan komunitas internasional dalam penyelesaian pelbagai persoalan di Papua. Hal ini juga harus mengilhami sikap semua komunitas dan pimpinan keagamaan di Papua, di Indonesia secara keseluruhan, dan di mana saja.

Seruan Jaringan

Kepada Pemerintah Indonesia:

- Melindungi dan menghormati hak-hak masyarakat asli di Papua;
- Menggunakan pendekatan yang berdasarkan atas hak-hak asasi dalam melaksanakan UU OTSUS No.21/2001 dengan jalan:
 - (i) Melaksanakan sepenuhnya pasal-pasal dalam UU OTSUS yang menyangkut ekonomi, sosial, dan kebudayaan;
 - (ii) Menciptakan ruang bagi dialog demokratis, sesuai dengan semangat dari UU OTSUS.
- Mengakui penolakan masyarakat Papua atas pemekaran wilayah Papua dalam provinsi-provinsi yang terpisah dengan

- menghentikan pelbagai usaha untuk membagi Papua, dan melaksanakan proses yang terbuka dan demokratis untuk meninjau kembali pembentukan provinsi Irian Jaya Barat;
- DPRP Papua dan MRP harus mengambil keputusan tentang pembentukan setiap provinsi dan kabupaten baru sesuai dengan UU OTSUS;
 - Meratifikasi tanpa syarat semua ketetapan internasional tentang HAM, termasuk dua konvenan tentang Hak-hak Sipil dan Politik, serta Hak-hak Ekonomi, Sosial, dan Budaya;
 - Menarik kembali persyaratan atas Konvenan Internasional tentang Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi Rasial; Konvenan atas Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi Terhadap Perempuan; Konvenan Melawan Penganiayaan dan Perlakuan-perlakuan Lain yang Kejam, Tidak Manusiawi, atau Menghina atau Penghukuman; dan Konvenan mengenai Hak-hak Anak;
 - Bekerjasama secara sungguh-sungguh dalam menerapkan Prosedur Khusus dengan mengundang dan memberikan akses tak terbatas di pelbagai wilayah, individu dan komunitas di Papua dan semua bagian lain Indonesia. Terutama mereka yang berulang kali mengajukan permohonan untuk diundang tapi sejauh ini belum diundang, yang di antaranya meliputi Pelapor Khusus untuk Penganiayaan, Perwakilan Khusus Sekretaris Jenderal untuk Pembela HAM dan Pelapor Khusus tentang Kekerasan Terhadap Perempuan, Sebab-sebab dan Konsekuensi-konsekuensinya.

Kepada Sekretaris Jenderal Perserikatan Bangsa-Bangsa dan Komisi Tinggi Hak-hak Asasi Manusia:

- Memberikan dukungan seperlunya kepada Pemerintah Indonesia untuk memajukan perdamaian dan menyelesaikan konflik melalui mekanisme yang terkandung dalam UU OTSUS;
- Memberikan dukungan seperlunya kepada Pemerintah Indonesia untuk menegakkan aturan hukum sehingga dengan demikian dimaksudkan untuk memberantas pelanggaran-pelanggaran HAM, pengampunan, serta korupsi yang merajalela;
- Mendesak Pemerintah Indonesia untuk meratifikasi semua perangkat hukum internasional tentang HAM, terutama dua konvenan atas Hak-hak Sipil dan Politik serta Hak-hak Ekonomi, Sosial, dan Budaya.

Kepada Pemerintah negara-negara yang mempunyai hubungan dengan Indonesia, terutama negara-negara Asia:

- Menghadapi pelanggaran HAM dan kemungkinan akan meluasnya konflik yang disertai kekerasan terhadap penduduk di Papua, secara aktif mendorong Sekretaris Jenderal Perserikan Bangsa-Bangsa untuk terlibat dalam pemajuan perdamaian dan HAM di Papua;
- Memberikan dukungan seperlunya kepada Pemerintah Indonesia untuk menegakkan aturan hukum untuk memberantas pelanggaran-pelanggaran HAM, pengampunan dan korupsi yang merajalela;
- Mendukung secara aktif dan konkret kampanye dari para pimpinan agama dari Papua tentang Tanah Damai melalui mekanisme bilateral dan multilateral;
- Menyerukan kepada pemerintah Indonesia agar secara serius bertekad untuk menghapuskan segala bentuk diskriminasi terhadap penduduk asli Papua;
- Mengawasi investasi perusahaan-perusahaan transnasional di Papua dan mendorong agar kebijakan dari perusahaan-perusahaan ini menghormati hak-hak masyarakat Papua;
- Mendukung Dewan dan Komisi Uni Eropa untuk mengawasi keadaan HAM dan ruang demokrasi di Papua, dan berdasarkan pelbagai temuan, merumuskan kebijakan bantuan dan perdagangan guna mendorong pemerintahan yang baik dan HAM; serta mengevaluasi pelaksanaan pelbagai ketentuan tentang HAM dalam semua kesepakatan multilateral.

Kepada Dewan, Komisi dan Parlemen Uni Eropa:

- Menghadapi pelanggaran HAM dan kemungkinan akan meluasnya konflik yang disertai kekerasan terhadap penduduk di Papua, secara aktif mendorong Sekretaris Jenderal Perserikan Bangsa-Bangsa untuk terlibat dalam pemajuan perdamaian dan HAM di Papua;
- Mengawasi keadaan HAM dan ruang demokrasi di Papua dan, berdasarkan pelbagai temuan, merumuskan kebijakan bantuan dan perdagangan guna mendorong pemerintahan yang baik dan HAM; serta mengevaluasi pelaksanaan pelbagai ketentuan tentang HAM dalam semua kesepakatan multilateral;
- Mengevaluasi dan menjajaki program Uni Eropa untuk

mendukung pelaksanaan UU OTSUS, dan melaporkannya kepada masyarakat sebelum tahun 2006 (mengenai dampak dan tindak lanjut).

Kepada Perusahaan-perusahaan Transnasional yang beroperasi di Papua:

- Mengembangkan pedoman etik bisnis mereka dan mengatur hubungannya dengan lembaga-lembaga negara Indonesia sedemikian rupa sehingga menghormati dan memperkokoh hak-hak, martabat, kesehatan dan kehidupan masyarakat Papua sesuai dengan norma-norma Perserikatan Bangsa-Bangsa tentang tanggungjawab dari perusahaan-perusahaan transnasional dan perusahaan-perusahaan bisnis lainnya berkaitan dengan HAM;
- Mengevaluasi dan menjajaki pelaksanaan kebijakan-kebijakan ini serta dampaknya dan memaparkannya dalam laporan tahunan;
- Memberikan laporan-laporan yang transparan atas semua uang yang diberikan kepada lembaga-lembaga negara Indonesia.

Kepada Komunitas-Komunitas Keagamaan dari Semua Aliran Kepercayaan:

- Secara teratur menyertakan masyarakat Papua dalam do'a dan permohonan;
- Mendukung dalam pelbagai cara atas usaha-usaha dari para pimpinan agama di Papua untuk merealisasikan kampanye tentang "Papua Tanah Damai";
- Berdasarkan pengamatan yang seksama atas situasi di Papua, mengangkat suara kenabian dalam solidaritas dengan orang-orang yang menderita di Papua;
- Bergabung dengan Jaringan Keagamaan untuk Papua Barat yang mendukung kampanye "Papua Tanah Damai."

Genève : appel pour la Papouasie de l'Ouest : « La Papouasie, Terre de Paix »

Introduction

Depuis plus de quarante ans, des communautés de confessions diverses en Papouasie de l'Ouest aspirent à la paix et à la justice.

Depuis 1998, un nouveau vent de démocratie souffle en Indonésie. Particulièrement en Papouasie de l'Ouest, où une loi d'Autonomie Spéciale (UU 21/2001) a été votée: elle promet de reconnaître les droits sociaux, économiques, et culturels des peuples Papouas, ainsi que d'élargir l'espace démocratique dans la région.

Pourtant, ce changement de politique n'a pas apporté de réelles améliorations en termes de conditions de vie, de sécurité, et de dignité pour la majorité du peuple Papoua. Les saisies et injustices incessantes qu'ont subies nombre de Papouas, les fréquentes contradictions de la politique de l'Etat Indonésien et le manque de règles juridiques, nourrissent un climat de conflit. Contrairement aux standards internationaux et aux termes des traités relatifs aux droits de l'homme, auxquels l'Indonésie adhère, cela fait plus de quarante ans que les droits de l'homme continuent à être bafoués en Papouasie de l'Ouest. Les autorités indonésiennes pourraient accomplir de manière plus significative leurs devoirs en ouvrant des enquêtes, en faisant comparaître en justice, en jugeant et en condamnant les responsables de ces crimes, et en indemnisant les victimes.

Depuis quelques années, au lieu de diminuer, les opérations militaires se sont accrues et constituent une menace pour l'existence et la survie du peuple Papoua en tant que communauté culturelle et ethnique. La politique sécuritaire qui consiste à affronter « les séparatistes » et les opposants n'assure aucune sécurité à la population. La négligence de l'Etat quant aux infrastructures d'éducation et de santé explique que les Papouas souffrent des pires niveaux d'éducation, de santé, et d'espérance de vie en Indonésie. Aujourd'hui, trois ans après qu'elle a été votée, au lieu d'une exécution efficace, totale et globale de la Loi d'Autonomie Spéciale, règne la peur d'une aggravation du conflit et de la violence.

Ces dernières années, un conflit général a explosé dans différentes régions d'Indonésie. Une analyse de ces conflits a montré que même s'il n'y a pas d'hostilité au sein des peuples d'une même région, certains peuples qui ont des intérêts politiques ou économiques peuvent facilement orchestrer un conflit ouvert basé sur des différences ethniques ou religieuses. Des milices armées et des gangs ont souvent été engagés pour créer des conflits. Si un tel scénario devait se réaliser en Papouasie de l'Ouest, il en résulterait une intensification de la militarisation, un renforcement de la sécurité, et par conséquent, une dégradation de la situation des droits de l'homme et de la sécurité des personnes. Cette inquiétude a motivé des chefs religieux de Papouasie à établir un programme visant à promouvoir les bonnes relations, la communion, et la fraternité entre tous les peuples. Ils sont convaincus que ce n'est qu'en étant unis dans un esprit fraternel et un respect mutuel que leurs peuples pourront travailler facilement ensemble pour le bien de tous. Ainsi, ils ont lancé un mouvement qu'ils ont appelé «la Papouasie, Terre de Paix ».

La Papouasie, Terre de Paix

« La Papouasie, Terre de Paix » reflète le désir le plus profond des Papouas. La paix porte en son sein la confiance, le respect mutuel, mais aussi la justice, la fin des crimes impunis, et de vraies chances de développement. C'est l'espoir d'un espace politique où peut exister un dialogue vrai, sans peur ni stigmatisation. Cet espoir est devenu la vision commune des peuples de toutes les religions en Papouasie de l'Ouest, menant à un engagement fort pour l'emploi de solutions non violentes à la résolution des conflits dans tous les domaines de la vie. Les prières en commun pour la paix et les marches pacifistes qui ont réuni des communautés de confessions différentes pour célébrer ensemble la paix ont démontré cet engagement le 5 février (la Journée Papoua de la Paix) et le 21 septembre (Journée Internationale de la Paix). Pour preuve de cet engagement, les leaders religieux prennent aussi part à des actions diverses pour promouvoir la paix, le dialogue, et la justice en Papouasie de l'Ouest.

En réponse aux initiatives des chefs religieux Papouas, plusieurs organisations d'inspiration religieuse à travers le monde ont conjointement mis en place un réseau de solidarité chargé de

soutenir cette campagne pour « la Papouasie, Terre de Paix ». Le réseau a pour but d'attirer l'attention des communautés religieuses, des gouvernements, et de la communauté internationale sur la souffrance des peuples de la Papouasie de l'Ouest. Le réseau de solidarité les incite activement à soutenir le gouvernement indonésien et la communauté Papoua pour affronter dans le cadre d'un changement pacifique les défis posés par les peuples Papouas.

Alliés aux chefs religieux de Papouasie de l'Ouest, le réseau d'inspiration religieuse pour la Papouasie identifie trois défis majeurs :

1. Le dialogue

La loi d'Autonomie Spéciale en Papouasie de l'Ouest, telle qu'adoptée par le Parlement Indonésien, est un changement positif. Mais des signes contradictoires se manifestent de la part du gouvernement à Jakarta et de la force militaire au sujet du statut de la loi, de son interprétation, et de sa mise en application. En Papouasie de l'Ouest, certains sont inquiétés par la décision de diviser la Papouasie en deux provinces ou plus sans une consultation démocratique (un acte qui va à l'encontre de l'esprit et des clauses de la loi d'autonomie spéciale), ainsi que sur le rôle et le mandat du Conseil du Peuple Papoua (Majelis Rakyat Papua-MRP). Les personnes qui ont exprimé ces inquiétudes ont été qualifiées de « séparatistes » par des autorités de Papouasie de l'Ouest. Il y a donc actuellement un défi majeur à relever : clarifier l'interprétation de la loi pour assurer une politique cohérente, et se rendre sur place pour s'assurer de la bonne application de cette loi en accord avec les aspirations des peuples Papouas. Il y a le besoin pressant d'un dialogue ouvert et honnête entre toutes les parties concernées, dont l'administration nationale, les partis politiques nationaux et les forces armées.

2. La militarisation

La présence disproportionnée de militaires (Tentaria Nasional Indonesia) en Papouasie de l'Ouest représente un défi majeur pour l'avenir d'un développement pacifique, d'un dialogue ouvert et de la justice. Une telle présence militaire est souvent source de conflits. Fondé sur ses racines historiques et sur la doctrine du TNI de « l'Armée du Peuple » (Tentara Rakyat), le rôle de l'armée est de

défendre la nation et le peuple contre les menaces extérieures : la présence de celle-ci ne devrait pas créer de conflits avec le peuple et au sein même du peuple. La police est responsable de l'ordre civique, et devrait être équipée pour maintenir l'ordre juridique de manière professionnelle. Le gouvernement indonésien a accepté de faire de ce principe la base de ses efforts pour la réforme du secteur de la sécurité. Le respect total de ce principe et une modification de la politique de la présence armée au sein des civils est impérative pour la suprématie de l'ordre civil, pour l'ordre juridique et pour une culture de la paix. Ainsi, la présence militaire peut être réduite à une échelle plus raisonnable et plus appropriée. C'est pourquoi les efforts effectués dans le cadre des réformes en cours pour professionnaliser davantage l'armée et mieux l'équiper mériteraient d'être intensifiés.

3. La paix

La campagne pour « la Papouasie, Terre de Paix » n'est pas qu'un simple effort politique en faveur d'un groupe spécifique de personnes. Elle a pour souci le développement économique et social, les droits culturels, la justice et la sécurité des peuples. Afin de dépasser les méfiances et les divisions sur des critères d'appartenance ethnique, religieuse, d'aspirations et d'intérêts politiques, le concept de « la Papouasie, Terre de Paix » vise à être ancré dans le cœur de gens de toutes les communautés religieuses et ethniques concernées, et pas seulement en Papouasie de l'Ouest. Le défi consiste à faire du concept de « la Papouasie, Terre de Paix » l'attitude fondamentale adoptée par le peuple, le gouvernement, et la communauté internationale, dans l'approche des problèmes de la Papouasie de l'Ouest. Il devrait également inspirer l'attitude de toutes les communautés religieuses et de leurs chefs en Papouasie de l'Ouest, dans toute l'Indonésie et ailleurs.

Les appels du cercle de réflexion

Au gouvernement indonésien :

- Protéger et respecter les droits des peuples indigènes en Papouasie de l'Ouest.
- Adopter une approche du développement fondée sur le droit en faisant appliquer la Loi d'Autonomie Spéciale (UU 21/2001) :
 - (i) Appliquer pleinement les clauses économiques, sociales et

culturelles de la loi;

(ii) Créer un espace de dialogue démocratique, dans l'esprit de la loi.

- Reconnaître l'opposition du peuple Papoua qui est favorable à la division de la Papouasie de l'Ouest en différentes provinces en intensifiant les efforts pour diviser la Papouasie, et amorcer un processus transparent et démocratique pour revoir l'implantation de la Province de West Irian Jaya.
- Le DPRD de Papouasie et le MRP devraient avoir le pouvoir de décision sur la formation de tout état ou régence en respectant la loi d'Autonomie Spéciale.
- Ratifier sans réserves tous les principaux traités internationaux relatifs aux droits de l'homme, dont les deux conventions ayant trait aux droits politiques, économiques, sociaux, et culturels.
- Retirer ses réserves des conventions suivantes : la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale, la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, la Convention contre la torture, la Convention relative aux droits de l'enfant.
- Totalement coopérer dans la mise en place des procédures spéciales en invitant et en fournissant aux mécanismes thématiques, en particulier à ceux qui ont sollicité de manière répétée une invitation mais n'ont jamais obtenu d'autorisation de visite, un accès illimité aux lieux, aux individus, aux communautés de Papouasie et à toutes les autres régions d'Indonésie. Ceci inclut le Rapporteur Spécial sur la Torture, le Représentant Spécial sur la situation des défenseurs des droits de l'homme et la Rapporteuse spéciale chargée de la question de la violence contre les femmes, y compris ses causes et ses conséquences

Au Secrétaire Général des Nations Unies et à la Haute Commission des Droits de l'homme :

- Garantir le soutien nécessaire au gouvernement indonésien pour promouvoir la paix et résoudre le conflit en recourant aux dispositifs fournis par la loi d'Autonomie Spéciale.
- Garantir le soutien nécessaire au gouvernement indonésien pour sauvegarder l'ordre juridique afin de combattre les violations des droits de l'homme, les crimes non punis, et la corruption incontrôlée.

- Pousser le gouvernement d'Indonésie a ratifier tous les principaux traités relatifs aux droits de l'homme, et particulièrement les deux conventions ayant trait aux droits politiques, économiques, sociaux, et culturels.

Aux gouvernements des pays qui entretiennent des relations avec l'Indonésie, et particulièrement les pays d'Asie :

- Face au non-respect des droits de l'homme et à la possibilité d'une aggravation des violents conflits contre la population de la Papouasie de l'Ouest, inciter activement le Secrétaire Général des Nations Unies a s'engager pour promouvoir la paix et les droits de l'homme en Papouasie.
- Garantir le soutien nécessaire au gouvernement indonésien pour maintenir l'ordre juridique, dans le but de combattre les violations des droits de l'homme, les crimes non punis, et la corruption incontrôlée.
- Etudier les possibilités de supporter activement et concrètement, par le biais d'organismes bilatéraux ou multilatéraux, la campagne des chefs religieux de la Papouasie de l'Ouest pour une Terre de Paix.
- Inciter le gouvernement indonésien a s'engager sérieusement dans l'éradication de toutes les formes de discrimination contre les peuples Papouas.
- Contrôler les investissements d'entreprises transnationales en Papouasie de l'Ouest, et encourager les politiques d'entreprise favorables au respect des droits des peuples de Papouasie de l'Ouest.
- Aider le Conseil de l'Union Européenne ainsi que la Commission européenne a évaluer la situation des droits de l'homme et de la démocratie en Papouasie de l'Ouest, puis, a partir des résultats obtenus, a formuler une politique commerciale et d'aide promouvant une bonne gouvernance et les droits de l'homme. Les gouvernements devraient aussi aider le Conseil et la Commission a évaluer l'application de toutes les clauses relatives aux droits de l'homme contenues dans les accords multilatéraux.

Au Conseil de l'Union Européenne, à la Commission et au Parlement :

- Face au non-respect des droits de l'homme et a la possibilité d'une aggravation des violents conflits contre la population de la

Papouasie de l'Ouest, inciter activement le Secrétaire Général des Nations Unies à s'engager pour promouvoir la paix et les droits de l'homme en Papouasie.

- Evaluer la situation des droits de l'homme et de la démocratie en Papouasie de l'Ouest et, à partir des résultats obtenus, formuler une politique commerciale et d'aide promouvant une bonne gouvernance et les droits de l'homme. Evaluer l'application de toutes les clauses relatives aux droits de l'homme contenues dans les accords multilatéraux.
- Etudier et établir une estimation chiffrée du programme de l'Union Européenne pour soutenir la mise en application de la Loi d'Autonomie Spéciale, et produire un rapport public avant fin 2006 (portées présente et future du programme).

Aux entreprises transnationales opérant en Papouasie de l'Ouest :

- Développer un code de conduite pour leurs affaires, et organiser leur relations avec les institutions étatiques indonésiennes dans la perspective de respecter et d'améliorer les droits, la dignité, la santé, et l'existence des peuples Papouas. Ceci devra être fait en conformité avec les normes des Nations Unies relatives aux responsabilités des firmes multinationales et des autres types d'entreprise quant aux droits de l'homme.
- Etudier et établir une estimation chiffrée de la mise en place de ces politiques et de leur impact, et produire un rapport annuel de ce travail.
- Publier des rapports transparents sur tout engagement financier auprès des institutions étatiques indonésiennes.

Aux communautés religieuses de toutes confessions :

- Régulièrement vous remémorer les peuples de la Papouasie de l'Ouest lors des prières et communions.
- Soutenir par tous les moyens possibles les efforts des chefs religieux de Papouasie de l'Ouest dans la réalisation de la campagne pour « la Papouasie, Terre de Paix ».
- A partir de ce que vous pourrez constater en observant de près la situation en Papouasie de l'Ouest, élevez vos voix prophétiques en solidarité des souffrances des peuples Papouas.
- Rejoignez le cercle de réflexion d'inspiration religieuse sur la Papouasie de l'Ouest pour « la Papouasie, Terre de Paix ».

Geneva Appeal zu West Papua: "Papua, Land des Friedens"

Einleitung

Seit mehr als vier Jahrzehnten sehnen sich Menschen unterschiedlichen Glaubens in West Papua nach Frieden und Gerechtigkeit. Natürlich hat es seit 1998 in Indonesien Veränderungen gegeben, die zu mehr Demokratie geführt haben. Insbesondere wurde für die Provinz West-Papua ein Sonderautonomie-Status gesetzlich festgeschrieben (UU 21/2001). Dies Gesetz versprach die Durchsetzung wirtschaftlicher, sozialer und kultureller Rechte für die Papua sowie auch Raum für zunehmend mehr Demokratie in der Verwaltung der Provinz.

Doch diese Veränderungen haben keine wirklichen Verbesserungen der Lebensbedingungen für die Mehrheit der Papua gebracht, insbesondere keine Verbesserung ihrer Sicherheitslage und der Respektierung ihrer Menschenwürde. Fortdauernde Unterdrückung und Ungerechtigkeit sowie die widersprüchliche Politik der indonesischen Regierung und die mangelnde Rechtssicherheit führen zu einer konfliktgeladenen Atmosphäre. Seit über vier Jahrzehnten geschehen Menschenrechtsverletzungen entgegen allen internationalen Standards, obwohl Indonesien die Menschenrechtskonventionen der VN unterzeichnet hat. Die indonesischen Autoritäten könnten deutlichere Fortschritte hinsichtlich ihrer Verpflichtungen machen, wenn sie die Untersuchung, Strafverfolgung und Verurteilung dieser Verbrechen betreiben und die Opfer entschädigen würden.

In den letzten Jahren haben die Militäroperationen eher zugenommen, jedenfalls nicht abgenommen. Sie stellen eine Bedrohung für die Existenz und das Überleben der Papuagemeinschaften dar, die dadurch ihre eigenständige Kultur und ihre ethnische Einheit bedroht sehen. Maßnahmen der Sicherheitskräfte gegen den sog. Separatismus und gegen kritische Stimmen schaffen keine Sicherheit für die Bevölkerung. Die Vernachlässigung des Bildungs- und Gesundheitswesens durch die Regierung bedeutet, dass die Papua hinsichtlich ihrer Lebenserwartung, Bildung und Gesundheit im asiatischen Vergleich

eine der Schlusspositionen einnehmen.

Heute, drei Jahre nach in Kraft treten des Gesetzes zur Sonderautonomie ist dies noch keineswegs umfassend und in allen Punkten umgesetzt, im Gegenteil, eine Eskalation des Konfliktes und der Gewalt steht zu befürchten.

Während der letzten Jahre sind in Indonesien in verschiedenen Regionen immer wieder Volksgruppenkonflikte (*communal conflicts*) aufgetreten. Eine Analyse der Konflikte zeigt, dass auch dann, wenn keinerlei Feindschaft unter den Menschen eines Landstriches besteht, bestimmte Personen mit politischen und Machtinteressen leicht offene Konflikte provozieren können, die in der Regel entlang ethnisch religiöser Linien verlaufen. Oft waren Milizen und Banden am Entstehen solcher Konflikte beteiligt. Sollte sich in Papua ein ähnliches Szenario entwickeln, würde die Militärisierung sowie operative Maßnahmen der Sicherheitskräfte zunehmen. Die Menschenrechtssituation würde sich weiter verschlechtern und die Lage für die Bevölkerung würde noch unsicherer werden.

Angesichts dieser Situation ergriffen die religiösen Führer Papuas die Initiative zu einem Programm, das friedliche Beziehungen, Gemeinschaft und gute Nachbarschaft unter der Bevölkerung fördern soll. Die religiösen Führer sind überzeugt, dass die Bevölkerung sich nur dann nicht zu Gewalt provozieren lässt, wenn sie in einem geschwisterlichen Geist vereint sind und sich gegenseitig respektieren. Deshalb gründeten sie eine Bewegung, die sie "Papua – Land des Friedens" nannten.

Papua, Land des Friedens

"Papua, Land des Friedens" reflektiert den innersten Wunsch der Papua. Es ist eine Vision, die nicht nur den Frieden herbei sehnt, sondern auch Vertrauen, gegenseitige Achtung, Gerechtigkeit, ein Ende der Straflosigkeit, den Wunsch nach fairen Chancen zur Entwicklung. Es ist der Traum, der sich Möglichkeiten eines politischen Dialogs erhofft, der ohne Angst vor einer Vorverurteilung geführt werden kann. Dieser Traum wurde zu einer Vision für Menschen aller Religionen in West-Papua und lebt von der Überzeugung, dass Konflikte in allen Lebensbereichen gewaltlos überwunden werden müssen. Gemeinsame Gebete und Friedensmärsche der unterschiedlichen Religionsgemeinschaften am 5. Februar als dem Tag des Friedens in Papua und am 21. September, dem internationalen Tag

des Friedens, unterstreichen diese Überzeugung. Auch engagieren sich die religiösen Führer bei den verschiedensten Anlässen, um Frieden, Dialog und Gerechtigkeit zu fördern.

Angeregt durch die Initiative der religiösen Führer der Papua haben sich einige Organisationen, die auf religiösen Grundlagen stehen, zu einem Netzwerk der Solidarität zusammengeschlossen, das diese Kampagne - "Papua, Land des Friedens" - unterstützt. Es will die eigenen Religionsgemeinschaften, Regierungen und die internationale Gemeinschaft aufmerksam machen auf die Leiden der Menschen in West-Papua. Es ruft sie dazu auf, die indonesische Regierung und die Bevölkerung in Papua (pro-aktiv) darin zu unterstützen, die Herausforderungen anzunehmen und einen friedlichen Wandel der Situation herbeizuführen.

Gemeinsam mit den religiösen Führern in West-Papua erkennt das interreligiöse Netzwerk drei Bereiche, die eine besondere Herausforderung darstellen:

1. Dialog

Das Gesetz zur Sonderautonomie, wie es vom indonesischen Parlament verabschiedet wurde, ist ein guter Ansatzpunkt für Wandel. Doch gibt es verwirrende und widersprüchliche Signale sowohl von der Regierung in Jakarta wie auch von der Militärführung über den Status, die Interpretation und die Durchführung dieses Gesetzes. In West-Papua war man besorgt über die Aufteilung Papuas in zwei oder mehr Provinzen, ohne dass es dazu eine demokratische Diskussion gegeben hatte. Das widerspricht eindeutig dem Geist und den Buchstaben des Gesetzes. Auch wurde nach der Rolle und dem Mandat des Volksrates der Papua (MRP) gefragt. Doch wer solche kritischen Fragen stellte, wurde von indonesischen Autoritäten in West-Papua gleich als "Separatist" abgestempelt. Es ist also bleibende Herausforderung, die Interpretation des Gesetzes zu klären und auf eine Politik zu achten, die dem Gesetz entspricht, so wie darauf, dass das Gesetz im Einklang mit den Wünschen des Papuavolkes wortgetreu angewandt wird. Es besteht dringender Bedarf an einem offenen und genuinen Dialog zwischen allen betroffenen Seiten. Dazu gehören vor allem die Regierung und die politischen Parteien auf nationaler Ebene sowie die Streitkräfte.

2. Militärisierung

Die überproportionale militärische Präsenz in West-Papua behindert die Aussichten auf eine friedliche Entwicklung, auf offenen Dialog und Gerechtigkeit. Gerade die Anwesenheit des Militärs schafft oft Konflikte. Das Militär hat die Aufgabe, das Land vor Bedrohungen von außen zu schützen, seine Anwesenheit sollte keinesfalls zu Konflikten in und mit der Bevölkerung führen. Die Polizei ist verantwortlich für innere Ordnung und sollte die Einhaltung der Gesetze professionell überwachen können. Dies Prinzip wurde von der indonesischen Regierung als Grundlage einer Reform der Streitkräfte akzeptiert. Doch nur wenn dies Prinzip entschieden verwirklicht wird und wenn das gängige Muster von militärisch-zivil sich ändert, kann sich zivile Leitung, Rechtssicherheit und eine Kultur des Friedens durchsetzen. Dann kann auch die militärische Präsenz auf einen sinnvollen und angemessenen Umfang zurückgeführt werden.

3. Frieden

Die Kampagne "Papua, Land des Friedens" muss mehr sein als nur eine politische Aktion einer bestimmten Gruppe. Dazu gehören soziale und wirtschaftliche Entwicklung, kulturelle Rechte, Gerechtigkeit und die Sicherheitslage der Bevölkerung. Das Motte "Papua, Land des Friedens" muss eingepflanzt werden in die Herzen aller religiösen und ethnischen Gemeinschaften, nicht nur in Papua, damit Verdächtigungen und Spaltungen auf Grund von ethnischen, religiösen und politischen Unterschieden und Interessen überwunden werden können. Das Konzept "Papua, Land des Friedens" muss zu einer Grundhaltung für alle jene werden, die sich mit den Problemen Papuas befassen, für die Menschen, die Regierung, die internationale Gemeinschaft. Es sollte auch die Haltung aller religiöser Gemeinschaften und ihrer Führer in West-Papua, in ganz Indonesien und anderswo durchdringen.

Empfehlungen und Aufrufe

An die indonesische Regierung:

- Die Rechte der einheimischen Bevölkerung in Papua zu schützen und zu respektieren.
- Die Entwicklung so zu gestalten, dass sie die Rechte respektiert und das Sonderautonomiegesetz berücksichtigt (UU 21/2001):

- (i) Die §§ des Gesetzes, die sich auf wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte beziehen, getreu durchzuführen;
 - (ii) Raum zu geben für einen demokratischen Dialog, in Übereinstimmung mit dem Sinn des Gesetzes.
- Den Widerstand der Papua gegen die Aufteilung West-Papuas in mehrere Provinzen anzuerkennen, indem weitere Schritte zur Aufteilung unterbleiben. Einen offenen demokratischen Prozess einzuleiten, um die Errichtung der Provinz West Irian Jaya zu überprüfen.
 - Der DPRD Papua und der MRP sollten entsprechend dem Sonderautonomiegesetz über jede weitere Aufteilung in Provinzen oder Regierungsbezirke entscheiden.
 - Alle wichtigen internationalen Menschenrechtskonventionen zu ratifizieren, insbesondere die beiden Konventionen zu Bürgerlichen und Politischen sowie zu Wirtschaftlichen, Sozialen und Kulturellen Rechten.

An den Generalsekretär der VN und den Hohen Kommissar für Menschenrechte:

- Gewähren Sie der indonesischen Regierung die notwendige Unterstützung, den Frieden zu sichern und Konflikte zu lösen mittels der Mechanismen, die das Sonderautonomiegesetz vorgibt.
- Gewähren Sie der indonesischen Regierung die notwendige Unterstützung bei der Bekämpfung von Menschenrechtsverletzungen, Straflosigkeit und der zügellosen Korruption, damit die Rechtssicherheit aufrecht erhalten werden kann.
- Drängen Sie die Regierung von Indonesien dazu, alle wichtigen internationalen Menschenrechtskonventionen zu ratifizieren, insbesondere die beiden Konventionen zu Bürgerlichen und Politischen sowie zu Wirtschaftlichen, Sozialen und Kulturellen Rechten.
- Drängen Sie die indonesische Regierung, bei den Sonderverfahren der UN-Menschenrechtskommission (*special procedures*) uneingeschränkt mitzuarbeiten. Sie sollte die entsprechenden Personen einladen und ihnen ungehinderten Zugang zu Orten, zu Personen und zu Gemeinschaften in Papua und anderen Teilen Indonesiens gewähren. Das gilt auch für die Mechanismen zu den thematischen Menschenrechten, insbesondere für die, die schon wiederholt um Einladungen gebeten haben, aber bisher noch keine

Erlaubnis zum Besuch (Indonesiens) erhalten haben. Dazu gehört der Sonderberichterstatte für Folter, der Sonderbeauftragte des Generalsekretärs für Menschenrechtsverteidiger und der Sonderberichterstatte für Gewalt gegen Frauen, ihre Ursachen und Folgen.

An die Regierungen von Ländern mit Beziehungen zu Indonesien, insbesondere asiatische Länder:

- Angesichts von Menschenrechtsverletzungen und der möglichen Eskalation gewaltsamer Konflikte gegen die Bevölkerung West-Papuas dringen Sie beim Generalsekretär der VN darauf sich einzuschalten, um Frieden und Menschenrechte in Papua durchzusetzen.
- Gewähren Sie der indonesischen Regierung die notwendige Unterstützung bei der Bekämpfung von Menschenrechtsverletzungen, Straflosigkeit und der zügellosen Korruption, damit die Rechtssicherheit aufrecht erhalten werden kann.
- Suchen Sie nach Möglichkeiten, damit die Kampagne der religiösen Führer West-Papuas für ein Land des Friedens konkrete Unterstützung erfährt durch bilaterale and multilaterale Mechanismen.
- Bei der indonesischen Regierung darauf zu dringen, dass sie ernsthaft alle Formen der Diskriminierung der einheimischen Papua unterbindet.
- Die Investitionen transnationaler Unternehmen in West-Papua zu beobachten und sie zu einer Firmen - *Policy* aufzurufen, welche die Rechte der einheimischen Papua respektiert.
- Die EU, ihren Rat und ihre Kommission dabei zu unterstützen, die Menschenrechtssituation und die Öffnung für Demokratie in West-Papua zu beobachten. Auf der Grundlage dieser Ergebnisse eine *Policy* von Hilfe und Handel so zu formulieren, dass "gute Verwaltung" und Menschenrechte gefördert werden. Dann zu prüfen, ob die Menschenrechtsklauseln in allen multilateralen Vereinbarungen eingehalten wurden.

An die Europäische Union, den Rat, die Kommission, und das Parlament:

- Angesichts von Menschenrechtsverletzungen und der möglichen Eskalation gewaltsamer Konflikte gegen die Bevölkerung West-

Papuas dringen Sie beim Generalsekretär der VN darauf sich einzuschalten, um Frieden und Menschenrechte in Papua durchzusetzen.

- Die Menschenrechtssituation und die Öffnung für Demokratie in West-Papua zu beobachten. Auf der Grundlage dieser Ergebnisse eine *Policy* von Hilfe und Handel so zu formulieren, dass "gute Verwaltung" und Menschenrechte gefördert werden. Dann zu prüfen, ob die Menschenrechtsklauseln in allen multilateralen Vereinbarungen eingehalten wurden.
- Das Programm der Europäischen Union zur Unterstützung der Durchführung des Sonderautonomiegesetzes zu überprüfen und auszuwerten, und vor Ende 2006 darüber öffentlich zu berichten (*impact and follow up*).

An transnationale Unternehmen, die in West Papua operieren:

- Einen Verhaltenskodex für ihre Unternehmen zu entwickeln und die Beziehungen zu Institutionen der indonesischen Regierung so zu organisieren, dass die Rechte, die Menschenwürde, Gesundheit und Leben der Papua respektiert und verbessert werden, und zwar in Übereinstimmung mit den Normen der VN zu den Verantwortlichkeiten transnationaler Unternehmen und anderer Wirtschaftsunternehmen hinsichtlich von Menschenrechten.
- Die Durchführung dieser *Policy* und ihrer Auswirkungen zu überprüfen und auszuwerten und darüber jährlich zu berichten.
- Transparente Berichte über alle finanziellen Zuwendungen an Institutionen der indonesischen Regierung vorzulegen.

An Religionsgemeinschaften aller Glaubensrichtungen:

- In Gebet und Fürbitte regelmäßig an die Menschen von West Papua zu denken
- Die Kampagne "Papua, Land des Friedens" der religiösen Führer in West-Papua auf jede nur denkbare Weise zu unterstützen.
- Auf der Grundlage einer genauen Beobachtung der Situation erheben Sie Ihre Stimme in Solidarität mit der leidenden Bevölkerung West-Papuas,.
- Schließen Sie sich dem Interreligiösen Netzwerk zu West Papua für 'Papua, Land des Friedens' an.

Llamamiento de Ginebra sobre Papúa Occidental: “Papúa, Tierra de Paz”

Introducción

Durante más de cuatro décadas diferentes comunidades de fe han deseado paz y justicia.

Desde 1998 ha habido un aire renovador en Indonesia, trayendo consigo espacios democráticos más amplios, más específicamente para la región de Papúa Occidental, se aprobó una ley sobre Autonomía Especial (UU 21/2001): contenía la promesa de lograr derechos sociales, económicos y culturales de los pueblos de Papúa, como también ampliar el espacio para una administración más democrática de la región.

Pero este cambio de política no ha traído cambios reales en las vidas, la seguridad y dignidad de la mayoría para la gente en Papúa. Las corrientes de privaciones e injusticia experimentadas por muchos papúes, con las políticas a menudo contradictorias del estado de Indonesia y leyes de mala calidad, están llevando a una atmósfera creciente de conflicto. Contradiciendo las reglas internacionales de derechos humanos y las provisiones de acuerdos de derechos humanos de los que Indonesia es parte, las violaciones a los derechos humanos han continuado en Papúa Occidental durante más de cuatro décadas. Las autoridades indonesias podrían avanzar más en el cumplimiento de su obligación de investigar, procesar, y condenar a los responsables de estos crímenes, y compensar a las víctimas.

En años recientes, las operaciones militares han aumentado en vez de disminuir y son una amenaza a la existencia de los papúes y su sobrevivencia como entidad cultural y étnica. El enfoque de seguridad para enfrentar el llamado separatismo y voces críticas no se traducen en seguridad para la población. El descuido de la infraestructuras educativas y médicas ha hecho que los papúes tengan los más bajos niveles de educación, salud y expectativas de vida en Indonesia. Hoy, tres años después del acuerdo, en vez de una implementación plena y total de la ley de Autonomía Especial, se teme que el conflicto y la violencia van a intensificarse.

Durante los últimos años, ha habido conflicto en comunidades de varias regiones en Indonesia. El análisis de estos conflictos ha demostrado que aunque no hay hostilidad entre la gente de la misma región, algunas personas con intereses políticos y de poder pueden fácilmente crear conflicto abierto basados en criterios étnico-religiosos. A menudo milicias armadas y paramilitares fueron involucrados en la creación del conflicto. Si un escenario similar aparece en Papúa Occidental, habrá más militarización, reforzando el enfoque de seguridad, y por consiguiente empeorando la situación de derechos humanos y la seguridad de lapoblacion. Esta preocupación motivó a los líderes religiosos en Papúa a producir un programa para promover buenas relaciones, comunión y fraternidad entre todos. Están convencidos que sólo si sus pueblos estan unidos en un espíritu de fraternidad y respeto mutuo, van a poder trabajar juntos para el bien común. Por este motivo iniciaron un movimiento que llamaron “Papúa, Tierra de Paz”.

Papúa, Tierra de Paz

“Papúa, Tierra de Paz” refleja el profundo deseo de los papúes. La Paz incluye confianza, respeto mutuo, y justicia, un fin a la práctica de impunidad, y oportunidades equitativas para el desarrollo. Es un sueño el de tener un espacio adecuado para el diálogo político sin miedo de estigmatización. Este sueño es una visión común para gente de todas las religiones en Papúa Occidental, llevando a un fuerte compromiso a formas no-violentas de resolver conflictos en todos los estamentos de la vida. Oraciones en común para la paz y marchas de paz demuestran este compromiso en las fechas de Febrero 5 (Día de Paz Papú) y Septiembre 21 (Día Internacional de la Paz) por comunidades de diferentes credos , celebrando juntas. Como prueba de este compromiso, líderes religiosos también se involucran en varias actividades para la promoción de la paz, el diálogo y la justicia en Papúa Occidental.

En respuesta a la iniciativa de líderes religiosos papúes, varias organizaciones de fe por el mundo han organizado juntamente una red de solidaridad que se compromete a apoyar esta campaña de “Papúa, Tierra de Paz”. La red quiere atraer la atención de sus comunidades religiosas, sus gobiernos y la comunidad internacional al sufrimiento de los pueblos de Papúa Occidental. La red les anima activamente a asistir al gobierno indonesio y la comunidad papúes a

confrontar los retos encontrados por los pueblos papúeses dentro del marco de cambio pacífico.

Junto con líderes religiosos en Papúa del Oeste, la Red de Fe en Papúa del Oeste identifica tres áreas principales de reto:

1. Diálogo

La Ley de Autonomía Especial en Papúa Occidental, tal y como fue adoptada por el Parlamento Indonesio, es un comienzo bueno para el cambio. Pero hay señales diferentes del gobierno en Jakarta y del comando militar sobre el estado de la ley y su interpretación e implementación. En Papúa Occidental habían preocupaciones sobre la decisión de dividir a Papúa en dos o más provincias sin una consulta democrática (un hecho que contradice el espíritu y la letra de la ley de Autonomía Especial), y sobre el papel y mandato del Consejo del Pueblo Papúes (Majelis Rakyat Papua – MRP). Los que expresaron estas preocupaciones fueron por consecuencia llamados “separatistas” por algunas autoridades en Papúa Occidental. Así que hay un continuo reto por clarificar la interpretación de esta ley de acuerdo con las aspiraciones de los pueblo papúes. Hay una urgente necesidad de diálogo abierto y genuino entre todas las partes, incluso la administración nacional, partidos políticos nacionales y las fuerzas armadas.

2. Militarización

La presencia militar desproporcionada (Tentara Nasional Indonesia – TNI) en Papúa Occidental es un reto grande para las perspectivas de desarrollo pacífico, y el diálogo abierto y la justicia. Tal presencia militar a menudo genera conflicto. Basado en sus raíces históricas y la doctrina TNI de “Fuerza armada del Pueblo” (Tentara Rakyat), el papel de los militares es de defender la nación y el pueblo contra amenazas externas; la presencia de los militares no debe resultar en un conflicto dentro de y con el pueblo. La policia es responsable por el orden cívico, y debe ser equipado para mantener la ley profesionalmente. El gobierno de Indonesia ha aceptado este principio como la base de sus esfuerzos para la reforma del sector de seguridad. El pleno logro de este principio y un cambio del paradigma civico-militar es urgente para la supremacía civil, el imperio de la ley y una cultura de paz.

Entonces la presencia militar puede volver a un tamaño sensible y apropiado. Por lo tanto, los continuos esfuerzos de los militares para ser más profesionales y mejor equipados merecen ser reforzados.

3. Paz

La campaña por “Papúa, Tierra de Paz” no es solamente un esfuerzo político para un grupo específico de personas. Cubre el desarrollo socio-económico, derechos culturales, justicia y la seguridad de los pueblos. Para superar la falta de confianza y las divisiones basadas en etnicidad, religión, aspiraciones políticas e intereses, la noción de “Papúa, Tierra de Paz” debe ser plantada en los corazones de personas de todas las comunidades religiosas y étnicas, y no sólo en Papúa Occidental. El reto es de hacer el concepto de “Papúa, Tierra de Paz” la actitud fundamental para abordar los problemas en Papúa Occidental, por la gente, por el gobierno, por la comunidad internacional. Debe también influenciar la actitud de toda la comunidad religiosa y sus líderes en Papúa Occidental, en toda Indonesia, y en otras partes.

Peticiones

Al Gobierno de Indonesia:

- Proteger y respetar los derechos de los pueblos indígenas en Papúa Occidental.
- Adoptar un enfoque al desarrollo basado en derechos en la implementación de la Ley Especial de Autonomía (UU 21/2001):
 - (i) Implementar totalmente los contenidos económicos, sociales y culturales de la ley.
 - (ii) Crear espacio para diálogo democrático, de acuerdo con el espíritu de la ley.
- Reconocer la oposición del pueblo papúes a la división de Papúa Occidental en provincias separadas, no haciendo más esfuerzos para dividir a Papúa, y comenzar un proceso abierto y democrático para revisar la formación de la Provincia Irian Jaya Occidental.
- El DPRD Papúa y el MRP deben decidir la formación de cualquier nueva provincia o regencia de acuerdo con la Ley Especial de Autonomía.
- Ratificar sin reservas todos los principales acuerdos internacionales sobre derechos humanos, incluyendo los dos

convenios sobre derechos Civiles, Políticos, Económicos, Sociales y Culturales.

- Retirar sus reservas al Convenio Internacional sobre la Eliminación de Todas Formas de Discriminación de Raza; el Convenio sobre la Eliminación de Todas Formas de Discriminación contra Mujeres; el Convenio contra Tortura y Otro Tratamiento o Castigo Inhumano o Degradante; y el Convenio sobre los Derechos del Niño.
- Cooperar plenamente en la implementación de los Procedimientos Especiales invitando y proveyendo acceso sin restricción a lugares, individuos y comunidades en Papúa y otras partes de Indonesia a los mecanismos temáticos, especialmente a los que han pedido invitaciones repetidamente pero que no han recibido el permiso de visita hasta el momento. Esto incluye el Representante especial sobre Tortura, el Representante Especial del Secretario General sobre Defensores de Derechos Humanos y el Representante Especial sobre Violencia contra Mujeres, sus causas y consecuencias.

Al Secretario General de las NU y el Alto Comisionado por Derechos Humanos:

- Otorgar el apoyo necesario al gobierno de Indonesia para promover la paz y resolver conflicto con recurso a los mecanismos proporcionados por la Ley Especial de Autonomía.
- Otorgar el apoyo necesario al gobierno de Indonesia para que mantenga el mandato de la ley para combatir violaciones de derechos humanos, la impunidad y la corrupción endémica.
- Presionar al gobierno de Indonesia para que ratifique todos los acuerdos principales internacionales de derechos humanos, especialmente los dos convenios sobre derechos Civiles y Políticos, Económicos, Sociales y Culturales.

A los gobiernos de países con relaciones con Indonesia, especialmente países de Asia:

- En cuenta de los abusos de los derechos humanos y la potencial intensificación de conflicto violento contra el pueblo de Papúa Occidental, activamente animar al Secretario General de las NU a trabajar por la promoción de la paz y los derechos humanos en Papúa.

- Otorgar el apoyo necesario al gobierno de Indonesia para mantener el mandato de la ley para combatir violaciones de derechos humanos, impunidad y corrupción extendida.
- Considerar formas en que la campaña de los líderes religiosos de Papúa Occidental por una Tierra de Paz pueda ser activamente y concretamente apoyada a través de mecanismos bilaterales y multilaterales.
- Pedir que el gobierno de Indonesia se comprometa seriamente a la eradicación de toda forma de discriminación contra los pueblos indígenas de Papúa.
- Monitorear la inversión de corporaciones transnacionales en Papúa Occidental, y animar políticas corporativas a respetar los derechos de los Pueblos de Papúa Occidental.
- Apoyar el Consejo de la Unión Europea y Comisión para monitorear las condiciones de derechos humanos y el espacio democrático en Papúa Occidental, y, basado en los resultados, planear la política de ayuda y comercio de tal manera que promueva el buen gobierno y los derechos humanos; y evaluar la implementación de cláusulas de derechos humanos en todo acuerdo multilateral.

Al Consejo de la Unión Europea, Comisión y Parlamento:

- Frente a los abusos de derechos humanos y la potencial intensificación de conflicto violento contra el pueblo de Papúa Occidental, activamente animar el Secretario General de las NU a trabajar por la promoción de la paz en Papúa Occidental.
- Monitorear las condiciones de derechos humanos y el espacio democrático en Papúa Occidental y, basado en los resultados, planear una política de ayuda y comercio de tal manera que promueva el buen gobierno y los derechos humanos; y evaluar la implementación de cláusulas de derechos humanos en todo acuerdo multilateral.
- Evaluar el programa de la Unión Europea para apoyar la implementación de la Ley Especial de Autonomía, e informar acerca de esto en público antes del fin de 2006 (impacto y continuación).

A corporaciones transnacionales operando en Papúa Occidental:

- Desarrollar un código de conducta para su comercio y organizar sus relaciones con las instituciones estatales de Indonesia de tal

manera que respete y mejore los derechos, la dignidad, la salud y la vida de los pueblos papúes en conformidad con las normas de las NU sobre las responsabilidades de corporaciones transnacionales y otras empresas comerciales con respecto a los derechos humanos.

- Evaluar la implementación de estas políticas y su impacto Y producir un informe anual.
- Proveer informes transparentes sobre todos los compromisos financieros de las instituciones estatales de Indonesia.

A comunidades religiosas de todas las fes:

- Tener presente regularmente los pueblos de Papúa Occidental en sus oraciones e intercesiones.
- Apoyar en todo lo posible el esfuerzo de los líderes religiosos en Papúa Occidental a realizar la campaña por “Papúa, Tierra de Paz”.
- Basado en el monitoreo de la situación en Papúa Occidental, alzar su voz profética en solidaridad con los pueblos sufridos de Papúa Occidental.
- Unirse a la Red de Fe en Papúa Occidental para “Papúa, Tierra de Paz”.

Geneva Appeal voor West-Papua: “Papua, Land van Vrede”

Inleiding

Al meer dan vier decennia snakken gemeenschappen van diverse geloofsovertuigingen in West-Papua naar vrede en rechtvaardigheid. Sinds 1998 is er veel veranderd in Indonesië. Die veranderingen hebben geleid tot meer democratie. Zo werd voor West-Papua een nieuwe wet over Speciale Autonomie (UU 21/2001) aangenomen, over het realiseren van de sociale, economische en culturele rechten van de Papua-volken en meer ruimte werd geboden voor een democratischer bestuur van hun regio.

Deze beleidsverandering heeft echter niet tot werkelijke verbeteringen geleid van de levensomstandigheden, de veiligheid en waardigheid van het merendeel van de Papua-bevolking. Door de voortdurende verslechtering van hun situatie, het onrecht dat veel Papua's ervaren, het vaak tegenstrijdige beleid van de Indonesische overheid en het slecht functionerende rechtssysteem ontstond een atmosfeer van conflict. Ondanks de internationale normen voor mensenrechten en de bepalingen in mensenrechtenverdragen die Indonesië heeft geratificeerd, blijven schendingen van de mensenrechten in West-Papua plaatsvinden, nu al meer dan 40 jaar. De Indonesische autoriteiten kunnen veel meer ondernemen om hun plicht na te komen om deze misdaden te onderzoeken, de daders te vervolgen, te berechten en te veroordelen en de slachtoffers schadeloos te stellen.

In de afgelopen jaren zijn de militaire operaties toe- in plaats van afgenomen. Zij vormen een bedreiging voor het voortbestaan van de Papua-bevolking als culturele en etnische groep. De veiligheidsbenadering waarmee zogenaamde afscheidingsbewegingen en kritische geluiden worden aangepakt, leidt niet tot meer veiligheid voor de bevolking. Verwaarlozing door de staat van de onderwijs – en medische faciliteiten heeft er toe geleid dat het peil van onderwijs, medische zorg en de levensverwachting van de Papua – bevolking het laagste zijn van heel Indonesië. Nu, drie jaar nadat de Speciale Autonomie Wet werd aangenomen, is er nog steeds geen sprake van een effectieve, volledige en geïntegreerde implementatie. In

tegenstelling daarmee neemt de angst voor verdere escalatie van het conflict en het geweld alleen maar toe.

Diverse regio's van Indonesië zijn in de afgelopen jaren getroffen door etnisch-religieuze conflicten. Uit een analyse van deze conflicten blijkt dat, zelfs als er geen sprake is van vijandigheid tussen bevolkingsgroepen in een gebied, bepaalde figuren met politieke of machtsbelangen toch in staat zijn om langs etnisch-religieuze lijnen open conflicten te orkestreren. Vaak worden gewapende milities en bendes ingeschakeld bij het creëren van conflicten in de bevolking. Mocht een dergelijk scenario in West-Papua in gang gezet worden, dan zal dat resulteren in verdere militarisering en de veiligheidsbenadering versterken, waardoor de mensenrechten- en de veiligheidssituatie voor de bevolking verder zal verslechteren. Om deze reden hebben religieuze leiders in West-Papua een agenda opgesteld om een goede relatie en gemeenschapszin tussen alle bevolkingsgroepen te bevorderen. Ze zijn ervan overtuigd dat als de mensen zich met elkaar verbonden voelen en elkaar respecteren, ze beter samenwerken voor het welzijn van de hele gemeenschap. Daarom zijn ze een beweging begonnen met de naam "Papua, Land van Vrede".

"Papua, Land van Vrede"

"Papua, Land van Vrede" geeft de diepste wens van de Papua's weer. Vrede betekent vertrouwen, wederzijds respect en rechtvaardigheid, een einde aan de straffeloosheid en eerlijke ontwikkelingskansen voor iedereen. Het is een droom over ruimte voor politieke dialoog zonder angst voor stigmatisering. Deze droom is nu door mensen van alle religies in West-Papua omarmd als hun visie op de toekomst. Die droom leidt tot een ongekende vastberadenheid om conflicten op welk terrein dan ook vreedzaam op te lossen. Met interreligieuze gebedsbijeenkomsten en vredesmarsen op 5 februari (de Dag van de Vrede op Papua) en 21 september (Internationale Dag van de Vrede) drukt men die vastberadenheid uit. De religieuze leiders laten die vastberadenheid zien door tal van activiteiten ter bevordering van de vrede, dialoog en rechtvaardigheid in West-Papua.

Als reactie op dit initiatief van religieuze leiders uit West-Papua, hebben verschillende organisaties met een religieuze achtergrond van over de hele wereld gezamenlijk een solidariteitsnetwerk opgezet om deze campagne voor "Papua, Land van Vrede" te ondersteunen. Het

netwerk wil de aandacht van hun religieuze achterban, overheden en de internationale gemeenschap vestigen op het lijden van de volken in West-Papua. Het netwerk moedigt hen op pro-actieve wijze aan om de Indonesische overheid en de Papua-gemeenschap te ondersteunen om de problemen van de Papua volken het hoofd te bieden binnen het raamwerk van vreedzame verandering

Samen met de religieuze leiders van West-Papua, heeft het Faith-based Network drie belangrijke probleemgebieden geïdentificeerd:

1. Dialoog

De Speciale Autonomie Wet zoals die is aangenomen door het Indonesische Parlement, biedt een goed uitgangspunt voor verandering. Echter, de overheid in Jakarta en het militaire commando geven tegenstrijdige signalen af over de status van de wet en de interpretatie en de uitvoering ervan. In West-Papua maakt men zich zorgen dat zonder enige democratisch overleg is besloten West-Papua op te splitsen in twee of meer provincies (een actie die tegen de geest van de Speciale Autonomie Wetgeving ingaat), en over de rol en het mandaat van de Papua Volksraad (Majelis Rakyat Papua - MRP). Mensen die deze zorgen kenbaar maakten, worden door sommige autoriteiten in West-Papua vervolgens aangeduid als "separatisten". Het blijft daarom een uitdaging om helder te maken wat de juiste interpretatie van de wet is zodat een coherent beleid zal worden ontwikkeld om daadwerkelijke implementatie van de wet te verzekeren, en vooruitgang geboekt kan worden in overeenstemming met de aspiraties van de Papua volken. Een open en echte dialoog tussen alle betrokken partijen, inclusief de nationale overheid, landelijke politieke partijen en de Indonesische strijdkrachten is nu belangrijker dan ooit.

2. Militarisering

De onevenredig sterke aanwezigheid van het Indonesische leger (TNI) in West-Papua is één van de belangrijkste obstakels voor een open dialoog, vreedzame ontwikkeling en rechtvaardigheid. Een dergelijke militaire aanwezigheid leidt vaak tot conflicten. Op basis van hun historische wortels en de TNI doctrine van het 'Volksleger' (Tentara Rakyat) hebben de strijdkrachten tot taak het land en de bevolking te

verdedigen tegen externe dreigingen; hun aanwezigheid mag niet leiden tot conflicten met en tussen bevolkingsgroepen. De politie is verantwoordelijk voor de openbare orde en dient voldoende te zijn uitgerust om de wet professioneel te handhaven. De Indonesische regering heeft dit principe aanvaard als basis voor de vernieuwing van haar veiligheidssector. Realisering van dit principe en een omslag in de Indonesische visie op civiel-militaire verhoudingen, zijn noodzakelijk om te komen tot civiele suprematie, een effectieve rechtsorde en een cultuur van vrede. Alleen in dat geval kan de militaire aanwezigheid worden teruggebracht naar een zinnig en gepast niveau. Pogingen binnen het leger tot vernieuwing, om hun taken professioneler en beter toegerust uit te voeren, dienen dan ook te worden versterkt.

3. Vrede

De “Papua, Land van Vrede” campagne is niet slechts een politieke manoeuvre ten behoeve van een bepaalde groep mensen. Het gaat om de sociaal-economische ontwikkeling, culturele rechten, rechtvaardigheid en veiligheid van en voor de hele bevolking. Om wantrouwen en verdelingen op basis van etniciteit, religie, politieke aspiraties en belangen te overwinnen, dient het concept van “Papua, Land van Vrede” te worden verankerd in het hart van de leden van alle betrokken religieuze en etnische gemeenschappen, en niet alleen in West-Papua zelf. De uitdaging is om het principe van “Papua, Land van Vrede” de basishouding te maken bij het aanpakken van de problemen in West-Papua, zowel door de bevolking, de overheid als de internationale gemeenschap. Alle religieuze gemeenschappen en hun leiders in West-Papua, heel Indonesië en elders dienen zich hierdoor te laten bezielen.

Aanbevelingen en Oproepen

Aan de Indonesische Overheid:

- Bescherm en respecteer de rechten van de inheemse volken in West-Papua.
- Pas een rechtenbenadering toe op ontwikkeling bij het implementeren van de Speciale Autonomie Wet (UU 21/2002):
 - (i) Voer de economische, sociale en culturele bepalingen van de wet volledig door;

- (ii) Creëer ruimte voor een democratische dialoog, naar de geest van de wet.
- Onderken de weerstand van de Papua-bevolking tegen de verdeling van West-Papua in aparte provincies door het proces van verdeling stop te zetten en start een open en democratisch proces om de totstandkoming van een West Irian Jaya provincie te herzien.
 - De Papua parlement (DPRD) en de Papua Volksraad (MRP) dienen te besluiten over de vorming van nieuwe provincies en regentschappen in overeenstemming met de Speciale Autonomie Wet.
 - Ratificeer zonder enig voorbehoud alle belangrijke internationale verdragen over mensenrechten, inclusief het Internationaal Verdrag inzake Burgerlijke en Politieke rechten (BUPO-verdrag) en het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele rechten (ECOSOC-verdrag).
 - Trek alle voorbehouden in tegen het Internationaal Verdrag inzake de Afschaffing van Alle Vormen van Rassendiscriminatie (ICERD); het Verdrag inzake de afschaffing van Alle Vormen van Discriminatie tegenover Vrouwen (CEDAW); het Verdrag tegen Foltering en Andere Wrede Onmenselijke of Vernederende Behandeling en Bestrafing (CAT) en het Verdrag inzake de Rechten van het Kind (CRC).
 - Werk volledig mee aan de implementatie van de Speciale Procedures door uitnodigingen te verstrekken en onbeperkt toegang te verlenen tot plaatsen, individuen en gemeenschappen in West-Papua en alle andere delen van Indonesië waarin sprake is van thematische mechanismen, met name voor diegenen die herhaaldelijk verzoeken hiertoe hebben ingediend die tot nu toe nog niet zijn gehonoreerd. Dit betreft ook de Speciale Rapporteur inzake Martelingen, de Speciale Vertegenwoordiger van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties (VN) voor Verdedigers van Mensenrechten en de Speciale Rapporteur inzake Geweld tegen Vrouwen, de oorzaken en gevolgen.

Aan de Secretaris-Generaal van de VN en de Hoge Commissaris voor de Rechten van de Mens:

- Bied de vereiste ondersteuning aan de Indonesische regering om vrede te bevorderen en conflicten op te lossen met behulp van de

mechanismen die zijn vervat in de Speciale Autonomie Wetgeving.

- Verschaf de Indonesische overheid de vereiste steun om de rechtsorde te handhaven om schendingen van de mensenrechten, straffeloosheid en wijdverspreide corruptie te bestrijden.
- Dring er bij de Indonesische overheid op aan om alle belangrijke internationale verdragen over mensenrechten te ratificeren, in het bijzonder het Internationaal Verdrag inzake Burgerlijke en Politieke rechten (BUPO-verdrag) en het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele rechten (ECOSOC-verdrag).

Aan de regeringen van landen die relaties met Indonesië onderhouden, met name Aziatische landen:

- Dring er bij de Secretaris-Generaal van de VN actief op aan, in het zicht van toenemende schendingen van de mensenrechten en mogelijke escalatie van gewelddadige conflicten tegen de bevolking van West-Papua, om zich in te zetten voor vrede en mensenrechten in West-Papua.
- Bied de Indonesische overheid de vereiste steun om de rechtsorde te handhaven zodat schendingen van de mensenrechten, straffeloosheid en wijdverspreide corruptie kunnen worden bestreden.
- Onderzoek manieren waarop de ‘Land van Vrede’ campagne van de religieuze leiders van West-Papua actief en concreet kan worden ondersteund via bi- en multilaterale betrekkingen.
- Roep de Indonesische regering op om zich serieus in te zetten voor het uitbannen van alle vormen van discriminatie tegen de inheemse volken van West-Papua.
- Monitor de investeringen van internationale concerns in West-Papua en stimuleer maatschappelijk verantwoord ondernemen dat de rechten van de bevolkingsgroepen van West-Papua respecteert.
- Ondersteun de Raad en de Commissie van de EU bij het in kaart brengen van de mensenrechtensituatie en het democratische proces in West-Papua, en op basis van de bevindingen, een hulp- en handelsbeleid te formuleren waarmee goed bestuur en de mensenrechten worden bevorderd, en om de implementatie van mensenrechtenbepalingen in alle multilaterale overeenkomsten te evalueren.

Aan de EU, de Europese Commissie en het Europese Parlement:

- Dring er bij de Secretaris-Generaal van de VN actief op aan, in het zicht van toenemende schendingen van de mensenrechten en mogelijke escalatie van gewelddadige conflicten tegen de bevolking van West-Papua, om zich in te zetten voor vrede en mensenrechten in West-Papua.
- Monitor de mensenrechtensituatie en het democratische proces in West-Papua, formuleer op basis van de bevindingen hulp- en handelsbeleid waarmee goed bestuur en mensenrechten worden bevorderd, en evalueer de implementatie van mensenrechtenbepalingen in alle multilaterale overeenkomsten.
- Evalueer en beoordeel het programma van de Europese Unie waarmee de implementatie van de Speciale Autonomie Wet wordt ondersteund, en publiceer hier een openbaar rapport over voor het eind van 2006 (impact en follow-up).

Aan internationale bedrijven die in West-Papua actief zijn:

- Ontwikkel een gedragscode voor de bedrijfsactiviteiten en organiseer de relaties met Indonesische overheidsinstanties zo dat de rechten, de waardigheid, de gezondheid en levensomstandigheden van de Papua-bevolking worden gerespecteerd en verbeterd in overeenstemming met de normen van de VN over de verantwoordelijkheid van internationale concerns en andere zakelijke ondernemingen met betrekking tot de mensenrechten.
- Evalueer en beoordeel de uitvoering en de impact van dergelijk beleid en breng hier jaarlijks verslag over uit.
- Overleg transparante verslaglegging van alle financiële toezeggingen aan Indonesische overheidsinstellingen.

Aan alle geloofsgemeenschappen:

- Gedenk de bevolking van West-Papua regelmatig in uw gebed en voorbeden.
- Ondersteun op alle mogelijke manieren de inspanningen van de religieuze leiders in West-Papua om hun “Papua, Land van Vrede” campagne te realiseren.
- Volg de situatie in West-Papua nauwlettend en geef op basis daarvan regelmatig uiting aan uw solidariteit met het lijden van de bevolking van West-Papua.

- Sluit u aan bij het 'Faith-based Network on West Papua' voor "Papua, Land van Vrede".



The Faith-Based Network on West Papua was initiated in Geneva in March 2003. Its founders belong to faith-based organisations who have responded to a call made by religious leaders in West Papua to help them to promote peace, justice and human rights in West Papua.

The Geneva Appeal on West Papua was drafted during the network's Third Geneva Consultation in April 2005, and is based on extensive deliberations with religious leaders from West Papua who travelled to Geneva in March 2005 to raise their concerns before the UN Commission on Human Rights. This publication includes the original English version and translations into Indonesian, French, German, Spanish and Dutch.